

Компонент ОПОП

40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль) Юридическая деятельность в
органах государственной и муниципальной власти
наименование ОПОП

К.М.04.01
шифр дисциплины

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

**Дисциплины
(модуля)**

**Актуальные проблемы административного права и
государственного управления**

Разработчик:
Пирогов П.П.
доцент кафедры
теории и истории государства и права,
кандидат юридических наук,
доцент

Утверждено на заседании кафедры
юриспруденции
протокол № 9 от 14.03.2024 г.
Заведующий кафедрой



Яшин А.Н.

Мурманск
2024

Пояснительная записка

Объем дисциплины 5 з.е.

1. Результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с индикаторами достижения компетенций, установленными образовательной программой

Компетенции	Индикаторы достижения компетенций	Результаты обучения по дисциплине (модулю)
ОПК-3 Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права	3.1 Осуществляет профессиональную деятельность, нацеленную на выявление смысла норм права (уяснение)	<i>Знать:</i> содержание базовых теоретических государственно-правовых категорий; основы правового регулирования общественных отношений. <i>Уметь:</i> подбирать нормативные правовые акты по теме исследования, формулировать в соответствии с нормами действующего законодательства и свободно отстаивать собственную точку зрения; оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать и обобщать данные, полученные в результате изучения основных концепций государства и права; <i>Владеть:</i> навыками анализа основных источников права; навыками работы с правовой информацией, содержащейся в нормативных правовых актах и судебной практике, в том числе с использованием электронных правовых систем.
	3.2 Осуществляет все виды толкования норм права	<i>Знать:</i> содержание основных норм и принципов права об основных правах и свободах человека и гражданина; <i>Уметь:</i> определять соответствующие виды общественных отношений, регулируемых основными отраслями права; <i>Владеть:</i> навыками поиска источников права и правовых норм, совершения юридических действий в точном соответствии с законодательством.
	3.3 Доводит смысл норм права до сведения заинтересованных лиц	<i>Знать:</i> сущность и особенности юридической деятельности в основных сферах и юридических направлениях; <i>Уметь:</i> применять методы изучения юридической деятельности в конкретной сфере; <i>Владеть:</i> способностью управлять коллективом в юридической деятельности; способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в юридической деятельности.
ОПК-4 Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по	4.1 Владеет профессиональной юридической лексикой	<i>Знать:</i> юридическую лексику в сфере нормотворчества и законодательство Российской Федерации и ее субъектов в сфере нормотворчества; <i>Уметь:</i> аргументировать правовую позицию по вопросам нормотворчества; <i>Владеть:</i> навыками использования приемов и методов толкования, различных нормативно-правовых актов в соответствующей области права

делу, в том числе в состязательных процессах	4.2 Строит устную речь, следуя логике рассуждений и высказываний, аргументировано и ясно отстаивает свою точку зрения, выражает и обосновывает свою позицию, аргументировано и ясно излагает мысли, ведет диалог	<p><i>Знать:</i> понятия и принципы логики юридической деятельности;</p> <p><i>Уметь:</i> применять полученные знания для понимания закономерностей развития государства и права в процессе правоприменительной работы;</p> <p><i>Владеть:</i> методикой самостоятельного изучения и анализа юридического познания, изложения сущности права и юридических фактов.</p>
	4.3 Логически верно и аргументировано выстраивает письменную речь, единообразно и корректно используя профессиональную юридическую лексику	<p><i>Знать:</i> юридические типы научного познания и юридической позиции;</p> <p><i>Уметь:</i> анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;</p> <p><i>Владеть:</i> навыками принятия решений и совершения юридических действий в точном соответствии с правом и законом.</p>

2. Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Общие положения об административном праве России.

Понятие административного права и его особенности. Место науки административного права в системе юридических наук. Соотношение административного права и социального управления. Роль науки в совершенствовании административного права и государственного управления. Административное право как учебная дисциплина и отрасль Российского права.

Понятие административного права, предмет и метод административно-правового регулирования. Методы административно-правового регулирования. Принципы административного права. Функции административного права. Виды функций административного права. Система административного права.

Соотношение административного права с другими отраслями права. Источники (формы выражения) и система административного права.

Понятие механизма административно-правового регулирования и его элементы. Основные юридические средства административно-правового регулирования. Понятие, структура и виды административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм. Реализация административно-правовых норм.

Понятие административно-правовых отношений, круг общественных отношений, регулируемых административным правом. Виды административно-правовых отношений и критерии их классификации, вертикальные и горизонтальные отношения.

Развитие науки административного права. Разработка проблем науки административного права. Роль науки административного права в правовом обеспечении деятельности органов управления, в улучшении организации и повышении эффективности их работы.

Административное право и административное законодательство. Роль и значение административного права в регулировании управленческих и иных общественных отношений.

Требования правильного применения норм административного права. Роль толкования норм административного права в регулировании общественных отношений.

Особенности административно-правовых отношений. Структура административных правоотношений.

Действие механизма административно-правового регулирования в сфере управления.

Способы защиты административно-правовых отношений: административный, судебный, договорно-согласительный.

Общее понятие управления. Сущность управления как социальной функции. Виды управления. Государственное управление. Особенности государственного управления. Социальное управление и его виды. Особенности социального и государственного управления. Соотношение понятий «управление», «социальное управление», «государственное управление». Сфера государственного управления.

Исполнительная власть. Основные признаки и функции исполнительной власти. Содержание исполнительной власти. Исполнительная власть и государственное управление. Исполнительная власть и местное самоуправление. Система органов исполнительной власти в РФ.

Понятие управления в универсальном варианте. Функции государственного управления. Принципы государственного управления. Методология исследования управления. Проблемы управления государством. Концепции теории управления в отечественном и зарубежном праве. Современное состояние и тенденции развития государственного управления в России. Современные представления о социальном управлении и механизме государственного управления.

Исполнительная власть в системе разделения властей. Субъекты исполнительной власти. Роль исполнительной власти в политической системе общества.

Тема 2. Субъекты административного права.

Понятие, виды и административно-правовой статус субъектов административного права и административного правоотношения. Классификация субъектов административных правоотношений. По статусу в правоотношениях: агенты государства и частные лица. По структуре: индивидуальные и коллективные субъекты.

Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации: понятие, структура, содержание и правовые основы. Понятие общей административной правосубъектности. Общеправовые условия дееспособности и деликтоспособности граждан. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, их административные правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.

Общая характеристика прав, свобод и обязанностей граждан в сфере реализации исполнительной власти. Способы защиты прав граждан. Обращение граждан. Паспорт гражданина РФ. Регистрация гражданина по месту жительства и по месту пребывания.

Субъективное публичное право и правовые рефлексии в сфере реализации исполнительной власти: проблемы соотношения и защиты. Юридические свойства субъективного публичного права.

Участие частных лиц-организаций в отношениях, регулируемых административным правом. Организации, создаваемые государством для выполнения его функций: правовое положение и виды. Понятие и признаки государственного органа.

Соотношение гражданско-правовой и административной правоспособности.

Административно-правовые гарантии прав граждан. Право граждан на жалобу и судебную защиту; на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями исполнительной власти и ее должностных лиц. Специальные административно-правовые статусы граждан. Роль органов внутренних дел в обеспечении реализации административно-правового статуса физических лиц, в защите их прав, свобод и законных интересов.

Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти. Понятие компетенции и её правовое содержание. Виды органов исполнительной власти. Система федеральных органов исполнительной и принципы ее построения. Функции органов исполнительной власти. Понятие и административно-правовой статус представителя власти в административном праве. Президент России и исполнительная власть. Административно-правовой статус отдельных федеральных органов исполнительной власти: Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: структура и компетенция. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Органы местного самоуправления в системе публичной власти.

Институт государственной службы в системе административного права. Понятие и виды государственной службы. Система управления государственной службой. Система государственной службы: государственная гражданская служба, государственная военная служба, иные виды государственной службы.

Муниципальная служба в Российской Федерации и муниципальные служащие. Отличие и соотношение муниципальной службы с государственной гражданской службой.

Особенности государственной военной службы. Военная служба. Порядок призыва и прохождения военной службы.

Понятие государственной должности, категории и группы должностей государственных гражданских служащих. Основы организации государственной службы. Принципы организации государственной службы. Классификация государственных должностей государственной службы. Государственные служащие: понятие, виды. Основы административно-правового статуса государственного служащего. Требования, предъявляемые к претендентам на государственные должности. Основные права и обязанности (общие и специальные) служащих, их реализация в процессе службы. Квалификационные разряды государственных служащих и порядок их присвоения. Способы замещения должностей в государственных органах.

Понятие и принципы государственной гражданской службы. Соотношение правовых категорий «государственные должностные лица» и «государственные служащие». Порядок прохождения службы: понятие и структура. Поступление на государственную гражданскую службу: конкурс и виды конкурса. Перемещение по службе. Прекращение государственно-служебных отношений: основания и порядок.

История развития и современное состояние института государственной службы в системе административного права. Назначение государственной службы изучается. Состояние и перспективы организационно-правового регулирования службы в Российской Федерации. Реформирование государственной службы.

Содержание административно-правового статуса государственных служащих. Социально-правовые гарантии и ограничения для государственных служащих. Поощрение и ответственность государственных служащих. Организационное обеспечение эффективности государственной службы.

Цель, задачи, нормативная основа и порядок проведения аттестации. Государственные квалификационные экзамены государственных служащих. Повышение квалификации и переподготовка служащих. Поощрения и дисциплинарная ответственность государственных служащих. Служебная проверка. Конфликт интересов.

Тема 3. Административно-правовые формы и методы государственного управления.

Формы государственного управления. Виды административно-правовых форм осуществления исполнительной власти.

Правовая категория «акты управления». Признаки и юридическое значение правовых актов управления. Виды правовых актов управления и их классификация. Требования, предъявляемые к актам управления и последствия их несоблюдения. Дефектные акты управления: ничтожные и оспоримые. Действие правовых актов управления: вступление в силу, изменение, приостановление, отмена, прекращение действия правовых актов управления.

Административный договор: понятие, признаки. Публично-правовая природа административного договора. Виды административных договоров. Публично-правовая природа административного договора. Отличие административного договора от гражданско-правового договора.

Понятие и виды административно-правовых методов осуществления исполнительной власти.

Понятие административно-правовых режимов и их классификация.

Административное усмотрение и административный произвол в деятельности органов публичного управления и их должностных лиц.

Тема 4. Административное правонарушение и административная ответственность.

Понятие, виды и юридические признаки административного правонарушения. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Юридический состав и структура административного правонарушения.

Объект административного правонарушения: понятие и характеристика. Классификация объектов административного правонарушения. Общий родовый и непосредственный объект административного правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения: признаки деяния, место, время, обстановка, средства, способы и др. Признаки объективной стороны.

Характеристика субъектов, подлежащих ответственности за административные правонарушения. Общие, специальные и особые признаки субъекта.

Субъективная сторона административного правонарушения. Вина, мотив и цель совершения административного правонарушения

Понятие и основные черты административной ответственности как разновидности юридической ответственности и как института административного принуждения. Основные признаки, цели и функции административной ответственности. Юридическое, фактическое и процессуальное основания административной ответственности.

Субъекты административной ответственности. Административная ответственность индивидуальных и коллективных субъектов (организаций). Виды оснований административной ответственности.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности правонарушения.

Административная ответственность: граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Общая характеристика законодательства об административных правонарушениях. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Понятие и система административных наказаний, предусмотренных в КоАП РФ. Административные наказания как средство реализации административной ответственности. Основные и дополнительные наказания. Цели, виды, основания и правила назначения административных наказаний. Административные наказания, назначаемые исключительно судьями. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки давности назначения, погашения и исполнения административного наказания. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений. Освобождение от административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением.

Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности.

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве. Законодательство РФ и субъектов РФ об административной ответственности.

Законодательство РФ и субъектов РФ об административной ответственности. Общая характеристика структуры и содержания КоАП РФ.

Тема 5. Административный процесс.

Административно-процессуальное право. Административный процесс как разновидность юридического процесса. Административно-процессуальные нормы. Административно-процессуальные отношения. Понятие, характеристика, структура административного процесса. Принципы административного процесса. Административный процесс как деятельность по применению мер административной ответственности. Стадии административного процесса. Основные черты и особенности административного процесса. Субъекты административного процесса.

Процедурное производство. Административная юрисдикция. Административная юстиция.

Понятие и правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях. Принципы производства по делам об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

Доказательства по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.

Сущность, назначение и виды мер административно-процессуального обеспечения. Гарантии законности и обоснованности применения мер административно-процессуального обеспечения.

Понятие и виды стадий производства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела. Административное расследование дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении, его содержание и юридическое значение. Назначение наказания без составления протокола.

Рассмотрение дела об административном правонарушении. Место, сроки, порядок рассмотрения дела. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении дела.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении. Содержание и юридическое значение данного постановления. Виды постановлений.

Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении. Последствия обжалования и опротестования.

Исполнение постановления о назначении административного наказания.
Обращение постановления к исполнению. Отсрочка исполнения постановления.
Прекращение исполнения постановления. Давность исполнения постановлений.

3. Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины (модулю)

- Методические указания для практических занятий.
- Методические указания для самостоятельной работы.

4. Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю)

Является отдельным компонентом образовательной программы, разработан в форме отдельного документа, представлен на официальном сайте МАУ в разделе «Информация по образовательным программам, в том числе адаптированным». ФОС включает в себя:

- перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины (модуля);
- задания текущего контроля;
- задания промежуточной аттестации;
- задания внутренней оценки качества образования.

5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература:

1. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13088-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/498862>
2. Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467785>
3. Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 530 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09785-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/472977>.

Дополнительная литература:

1. Административное право. Практикум : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 439 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08281-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474710>
2. Административное право. Практикум : учебное пособие для вузов / Н. М. Конин [и др.] ; под общей редакцией Н. М. Кониной, Е. И. Маториной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06047-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469112>
3. Жеребцов, А. Н. Правовые фикции в механизме административно-правового регулирования управленческих отношений : монография / А. Н. Жеребцов, Н. В. Павлов, А. В. Юшко ; под научной редакцией А. Н. Жеребцова. — Москва :

Лекции										4	2	6
Практические работы										4	4	8
Лабораторные работы										-	-	-
Самостоятельная работа										64	93	157
Подготовка к промежуточной аттестации										-	9	9
Всего часов по дисциплине										72	108	180

Формы промежуточной аттестации и текущего контроля

Экзамен										-	Э	Э
Зачет/зачет оценкой										-	-	-
Курсовая работа (проект)										-	-	-
Количество расчетно-графических работ										-	-	-
Количество контрольных работ										-	-	-
Количество рефератов										-	-	-
Количество эссе										-	-	-

Перечень лабораторных работ

№ п\п	Темы лабораторных работ	Кол-во часов	№ темы по табл. 1
1	2	3	4
	Не предусмотрены		
	Итого:		

Перечень практических работ

№ п/п	Темы практических работ	Кол-во час	
			Заочная
1.	Общие положения об административном праве России.		2
2.	Субъекты административного права.		2
3.	Административно-правовые формы и методы государственного управления.		2
4.	Административное правонарушение и административная ответственность.		2
5.	Административный процесс.		-

	Итого:			8
--	--------	--	--	----------

Перечень примерных тем курсовой работы /проекта

№ п/п	Темы курсовой работы /проекта
1	2
1	
2	Не предусмотрены
3	